

Dott. Di Girolamo e  
Sig. Fivoleone  
relazionare

- Uff. S.O. G. (11...)  
- Set. Pers. e Sv. Deg. 1  
9

**UNIVERSITA' DEGLI STUDI DEL SANNIO**  
*Collegio dei Revisori dei conti*  
*Verbale n. 101*

L'anno 2011 il giorno 31 del mese di ottobre, si è riunito in Benevento, nei locali della Direzione Amministrativa, il Collegio dei Revisori dei conti dell'Università degli studi del Sannio.

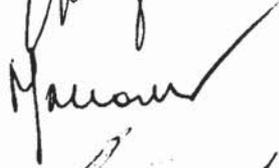
Sono presenti:

- Cons. Giuseppe Grasso;
- Dott. Paolo Marcarelli;
- Dott. Arnaldo Ricciuto.

Il Collegio prende in esame la documentazione riguardante la costituzione dei fondi per il trattamento accessorio per il personale tecnico-amministrativo per l'anno 2011 e redige l'unità Relazione che forma parte integrante del presente verbale,

IL COLLEGIO

Cons. Giuseppe Grasso 

Dott. Paolo Marcarelli 

Dott. Arnaldo Ricciuto 

# UNIVERSITA' DEGLI STUDI DEL SANNIO

## **COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

### **Verifica sulla compatibilità finanziaria sull'ipotesi di accordo della contrattazione integrativa per l'anno 2011**

Con nota n. 9234/2011 è stata trasmessa al Collegio l'ipotesi di accordo integrativo per la costituzione del fondo relativo al trattamento accessorio per l'anno 2011 corredata dalla relazione illustrativa e dalla Relazione tecnico-finanziaria, ai fini dell'acquisizione del parere di compatibilità con i vincoli di bilancio di cui all'art. 48, comma 6, del D.lgs. 165/2001.

In via preliminare si richiama quanto si è avuto già modo diffusamente di evidenziare nei precedenti verbali n. 59, 61, 64, 65, 68, 74 e 84 relativamente all'applicazione, a decorrere dall'anno 2006, dell'art. 1, commi 189 e seguenti della legge n. 266/2005. Tali verbali vengono specificatamente richiamati anche ai fini della esatta individuazione dei fondi relativi all'anno 2004 che, ai sensi del citato comma 189, costituiscono base di raffronto per quelli costituiti a decorrere dall'anno 2006.

#### ASPETTI FINANZIARI

Come è noto, l'art. 1, commi 189 e 191 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (L.F. 2006), ha previsto che a decorrere dall'anno 2006 l'ammontare complessivo dei fondi per la contrattazione integrativa non può eccedere quello dell'anno 2004, incrementato degli importi fissi previsti dai CCNL che non risultino già confluiti nei fondi dell'anno 2004 ed, inoltre, ai sensi del successivo comma 195, ha disposto che gli eventuali risparmi non possono essere utilizzati per incrementare i fondi in quanto destinati al miglioramento dei saldi di bilancio; occorre anche richiamare il comma 190 che non consente di costituire fondi in assenza di certificazione degli organi di controllo di *quelli* relativi al biennio precedente (nel caso in esame, anni 2009 e 2010).

Inoltre, ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, della legge 30 luglio 2010, n. 122, per il periodo 2011-2013, l'ammontare complessivo delle risorse non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione di personale.

Sulla base di tali disposizioni normative, il Collegio ha proceduto, preliminarmente, ad accertare i parametri finanziari di riferimento (si rinvia, sul punto, al verbale n. 68 citato).

#### 1. Limite anno 2004

##### Quantificazione fondo art. 87 del CCNL 2008 riferito all'anno 2004

Come già evidenziato, l'art. 1, comma 189, della legge n. 266/2005 (così come modificato dall'art. 17, comma 5, della legge n. 133/2008), stabilisce che a decorrere dall'anno 2006 l'ammontare complessivo dei fondi per il finanziamento della contrattazione integrativa non può eccedere quello previsto per l'anno 2004 ridotto del 10%; la Circolare del MEF n. 28 del 14 giugno 2006 ha chiarito, tra l'altro, che alla determinazione del fondo 2004 (da prendere a raffronto) non concorrono le eventuali economie relative agli anni pregressi.

Sulla base di quanto evidenziato, in particolare, nel citato verbale n. 68, l'Ateneo ha provveduto a rideterminare il fondo per l'anno 2004 riparametrandolo in coerenza con le norme contrattuali e la legge finanziaria 2006, così come di seguito indicato:



• Fondo certificato (Relazione Collegio 16.4.2004)	761.340,38
• Incrementi da rideterminazione (art. 67, c. 1, lettera f) e art. 72, c. 1)	81.580,55
• Oneri riflessi su voci variabili (art. 67, c. 1, lettera d) art. 68, c.2, lettera a)	4.940,42
• Somme da escludere (Circolare MEF n. 28)	( 142.599,57)
• TOTALE.....	<b>705.261,78</b>

Tale ammontare è pari al fondo netto (647.928,26) indicato nel citato verbale n. 68, al lordo delle somme (57.333,53) destinate alle progressioni orizzontali. Per effetto delle modifiche intervenute al citato art. 1, comma 189, della legge n. 266/2006 ai sensi dell'art. 67, comma 5, della legge n. 133/2008, l'ammontare del fondo 2004 deve essere ridotto del 10% (70.526,17) e, pertanto, il parametro di raffronto **è rideterminato in € 634.735,60** (705.261,79 – 70.526,17).

## 2. Limite anno 2010

Come già innanzi richiamato, la quantificazione dei fondi è altresì condizionata dalle ulteriori disposizioni introdotte dall'art. 9 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 convertito nella legge 30 luglio 2010, n. 122. In particolare, il comma 2-bis prevede che l'ammontare delle risorse destinate al trattamento accessorio non può superare per il periodo 2011-2013 il corrispondente ammontare dell'anno 2010, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. Ai sensi della Circolare MEF n. 12 del 15 aprile 2011, la riduzione del fondo in proporzione al personale in servizio deve essere effettuata, per ciascuno degli anni 2011-2012-2013, sulla base del confronto tra il valore medio (media aritmetica dei presenti al 1° gennaio e al 31 dicembre) dei presenti nell'anno di riferimento rispetto al valore medio relativo all'anno 2010: la variazione percentuale tra le due consistenze medie determinerà la misura della variazione del fondo; per espressa previsione ministeriale, rimangono escluse, dalle predette riduzioni, le risorse derivanti da incarichi aggiuntivi. Le economie eventualmente derivanti dall'applicazione della richiamata disposizione non sono accantonabili a fini del loro utilizzo a decorrere dal 2014. Inoltre, ai sensi del successivo comma 21, le progressioni di carriera ed i passaggi tra le aree del personale contrattualizzato disposte negli anni 2011-2013 hanno effetto ai soli fini giuridici.

### Limite fondi artt. 87 e 90 del CCNL 2008 per l'anno 2011

Sulla base dei sopra richiamati ulteriori vincoli, i fondi per l'anno 2011 non potranno superare i corrispondenti fondi dell'anno 2010 (**€ 695.618,55 e € 53.288,76** rispettivamente per gli **artt. 87 e 90 del CCNL 2008** – Cfr., Relazione allegata al verbale del Collegio n. 93 del 21 dicembre 2010), al netto di eventuali riduzioni del personale in servizio.

### Fondo art. 87 anno 2011 (ex art. 67 CCNL 2000)

Il fondo ex art. 67 del CCNL 2000, quantificato in complessive € 468.951,00 già al netto delle somme destinate ai passaggi a posizioni retributive superiori (art. 88, c. 4) è così composto:

• Comma 1 (parte storica)	444.823,66
• Riduzioni lettera a)	(120.663,21)
• Differenza	324.160,45
• Comma 1, lettera b) e comma 3	46.388,78
• Comma 4 (compresa quota var. art. 87, c. 2, CCNL 2008)	167.702,03
• Art. 72, c. 1	5.457,50
• Incremento art. 68, c.1, lettera b	9.638,34
• Parte variabile	72.473,10

• CCNL 2003 (art. 4, commi 1 e 2)	7.822,42
• Oneri riflessi	<u>150.092,26</u>
• Totale (pari al fondo 2004)	<b>705.261,78</b>
• Riduzione 10% (art. 67, c. 5, legge n. 133/2008)	<u>70.526,18</u>
• Differenza (Fondo 2004 ridotto del 10%)	<b>634.735,60</b>
<b>• Incrementi consentiti (comprensivo di oneri riflessi):</b>	
❖ CCNL 2005	11.587,37
❖ RIA personale cessato	10.587,79
❖ CCNL 2006	18.994,28
❖ CCNL 2008 (importo a regime)	19.713,51
<b>TOTALE LORDO 2011 (pari al fondo 2010)</b> .....	<b>695.618,55</b>
Riduzioni ex art. 88, comma 4, CCNL 2008	<u>(226.667,55)</u>
<b>Totale fondo netto (parte utilizzabile)</b> .....	<b>468.951,00</b>

In ordine alla composizione della parte fissa del fondo, il Collegio rinnova il rilievo già formulato in passato (cfr., tra l'altro, verbali nn. 39, 54, 68 e 84 citati) circa il diverso riferimento temporale all'anno 2001, anziché 1999, previsto dall'art. 67, comma 1, lettera a) e b) del CCNL 2000. A tale riguardo, per completezza di informazione, si richiamano altresì le motivazioni poste a sostegno dall'Ateneo basate, sostanzialmente, sulla circostanza che l'istituzione della stessa Università essendo avvenuta il 1° gennaio 1998 avrebbe impedito di assumere come parametro di riferimento il monte salari 1999; ciò in considerazione che la pianta organica, approvata a fine 1998, avrebbe avuto un definitivo consolidamento solo nell'anno 2001 a seguito dell'adozione della nuova Struttura Organizzativa dell'Amministrazione centrale, approvata dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 23 ottobre 2001.

***Fondo ex art. 90 (Retribuzione di posizione e di risultato categoria EP) per l'anno 2011 (ex art. 70 CCNL 2000)***

Il fondo di cui all'art. 90 viene previsto nell'importo di € 53.288,76 ed è pari a quello dell'anno 2004 (ridotto del 10%) incrementato dei miglioramenti contrattuali di cui ai CCNNLL degli anni successivi. La composizione è così articolata:

Consistenza storica 2004 – compr. oneri riflessi ( <u>cert. Collegio verb. N. 39</u> )	€ 55.153,25
Riduzione 10% (art. 67, comma 5, legge n. 133/2008)	<u>5.515,32</u>
Differenza (Fondo 2004 ridotto del 10%)	49.637,93
<u>Incrementi (compreso oneri riflessi):</u>	
• art. 41, comma 1, CCNL 27.1.2005	724,21
• art. 5, c. 1 CCNL 28.3.2006	1.212,40
• Art. 90, c. 2, CCNL 2008 a regime	1.714,22

**Totale fondo 2011 (pari al fondo 2010)** € **53.288,76**

Sul capitolo di bilancio su cui grava il predetto onere è altresì imputata la somma di € 1.344,35 per incarichi aggiuntivi.

**Verifica parametro art. 9, comma 2-bis legge n. 122/2010 relativamente al personale in servizio**

In relazione alla disposizione in epigrafe che dispone la riduzione dei fondi in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, l'Ateneo con comunicazione e-mail del 25 ottobre ha fornito i seguenti dati:

Anno 2010		Anno 2011	
Presenti all'1.1	n. 175	Presenti all'1.1	174
Presenti al 31.12	n. 174	Presenti al 31.12	173

La Circolare MEF n. 12 del 15 aprile 2011, ha precisato che detta riduzione si effettua sulla base del confronto tra il valore medio dei presenti nell'anno 2011 rispetto al valore medio relativo all'anno 2010; sulla base di tale indicazione, si viene a determinare un tasso di variazione di - 0,57% **che comporta una riduzione delle risorse di complessive € 4.268,77 (695.618,55+53.288,76) x - 0,57%.**

**UTILIZZI**

A) - **Il Fondo per le progressioni economiche** e per la produttività collettiva ed individuale (art. 87 CCNL 2008) determinato dall'Ateneo in € 468.951,00 (fondo netto) risulta destinato ai seguenti istituti:

	Anno 2011	
<del>Salario contrattuale</del>	<del>Importo</del>	
Indennità di disagio e reperibilità (art. 68, c. 2 lett. c) CCNL	27.843,12	
Indennità di responsabilità (art. 88, comma 2, lett. b)	134.780,02	
Incentivazione produttività e il miglioramento dei servizi (art. 88 , comma 2, lett. d)	134.054,02	
Indennità accessoria (art. 41 CCNL 2005)	172.273,21	
Totale	468.951,00	

B) - Il fondo relativo alla **retribuzione di posizione e di risultato** viene utilizzato per € 44.407,41 per la corresponsione della retribuzione di posizione e per € 8.881,35 per quella di risultato.

Tenuto conto della riduzione di complessive € 4.268,77 relativa all'applicazione dell'art. 9, comma 2bis, della legge n. 122/2010 (personale in servizio), **l'ammontare complessivo delle risorse deve essere ridotto di pari importo con rideterminazione delle componenti "utilizzi"**

Con riferimento all'applicazione del D. L.vo 27 ottobre 2009, n. 150 e di quanto stabilito dalla Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – n. 7 del 13 maggio 2010, si richiama, preliminarmente, quanto già evidenziato dal Collegio nella propria Relazione riguardante i fondi per l'anno 2010 (verbale n. 93 del 21 dicembre 2010).

Con il presente contratto integrativo, l'Ateneo dà atto di aver completato l'iter di adeguamento alle disposizioni del sopra richiamato D.L.vo n. 150 sia in materia di *ambiti riservati* che ai *principi di selettività e concorsualità* nelle progressioni orizzontali economiche e di *differenziazione nel riconoscimento degli incentivi: il tutto in armonia con i documenti relativi al Sistema di misurazione e di valutazione della performance ed al Piano della Performance, entrambi valdcati dal NUVA*. E' stato inoltre evidenziato che ai fini dell'applicazione dell'art. 19 del citato Decreto, si è tenuto conto dell'Intesa sottoscritta il 4 febbraio 2011 dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica – ed alcune OO.SS. in base alla quale per il riconoscimento della parte accessoria diretta alla valorizzazione della *performance* potranno essere utilizzate esclusivamente le risorse aggiuntive derivanti dall'applicazione del comma 17 dell'art. 61 della legge n. 133/2008.

#### COPERTURA ONERI

L'onere complessivo di € 517.970,99 (468.951,00+53.288,76-4.268,77) è compatibile con i vincoli di bilancio 2011 atteso che trova copertura negli stanziamenti dei seguenti capitoli di spesa:

- Fondo ex art. 87  
cap. 1.3.08 che reca uno stanziamento di cp di € 468.951,00
- Fondo ex art. 90  
cap. 1.03.06 che reca uno stanziamento di cp di € 59.822,45

**Per effetto della riduzione di complessive € 4.268,77** connessa all'applicazione dell'art. 9, comma 2-bis, della legge n. 122/2010 (personale in servizio), **l'impegno dovrà essere corrispondentemente assunto nei limiti dei fondi al netto di tale riduzione.**

Benevento, 31 ottobre 2011

#### **IL COLLEGIO**

Cons. Giuseppe Grasso

Dott. Paolo Marcarelli

Dott. Arnaldo Ricciuto