

# **RELAZIONE AL BILANCIO UNICO DI ATENE0 DELL'ESERCIZIO 2021**

*(Art. 56, comma 2, Reg. di Amm.ne Finanza e Contabilità)*

## **1. Attività di controllo del Collegio dei Revisori nel 2021**

Il Collegio dei Revisori dei Conti ritiene utile rammentare, in occasione del parere al Bilancio 2021, il contesto nel quale si inquadrano le proprie attribuzioni. Si tratta di una attività di controllo interno, avente carattere e finalità collaborative e direzionali per gli organi di amministrazione attiva dell'Ateneo e tale attività di controllo si inquadra, in particolare, nella tipologia del "controllo di regolarità amministrativa e contabile" di cui all'art. 1, comma 1, lett. a), del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 286, recante il "Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59". Il successivo art. 2 del d.lgs. n. 286 del 1999 testé citato, nel disciplinare specificamente "il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile", stabilisce, al comma 1, che *"ai controlli di regolarità amministrativa e contabile provvedono gli organi appositamente previsti dalle disposizioni vigenti nei diversi comparti della pubblica amministrazione, e, in particolare, gli organi di revisione, ovvero gli uffici di ragioneria, nonché i servizi ispettivi, ivi compresi quelli di cui all'art. 1, comma 62, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, e, nell'ambito delle competenze stabilite dalla vigente legislazione, i servizi ispettivi di finanza della Ragioneria generale dello Stato e quelli con competenze di carattere generale"* (art. 2, comma 1, del d.lgs. n. 286 del 1999), aggiungendo, al comma 2, che *"le verifiche di regolarità amministrativa e contabile devono rispettare, in quanto applicabili alla pubblica amministrazione, i principi generali della revisione aziendale asseverati dagli ordini e collegi professionali operanti nel settore"* (art. 2 comma 2, del d.lgs. n. 286 del 1999), ed aggiungendo, al comma 3, che *"il controllo di regolarità amministrativa e contabile non comprende verifiche da effettuarsi in via preventiva se non nei casi*

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

*espressamente previsti dalla legge e fatto salvo, in ogni caso, il principio secondo cui le definitive determinazioni in ordine all'efficacia dell'atto sono adottate dall'organo amministrativo responsabile" (art. 2, comma 3, del d.lgs. n. 286 del 1999). Ciò è a dire che il controllo di regolarità amministrativa e contabile, lungi dall'essere un controllo diffuso e necessario, come deve essere ritenuto un controllo preventivo di legittimità, al cui esito è collegata, peraltro, l'efficacia dell'atto, deve ritenersi un controllo necessariamente "a campione", e, conseguentemente, eventuale, nel senso che non può essere esteso a tutti gli atti e le attività dell'amministrazione. Non a caso, l'art. 20, comma 4, del d.lgs. n. 123 del 2011 stabilisce il principio secondo cui "l'attività dei collegi dei revisori e sindacali si conforma ai principi della continuità, del campionamento e della programmazione dei controlli" (art. 20, comma 4, d.lgs. n. 123 del 2011), aggiungendo, al comma 5, che "i collegi dei revisori dei conti e sindacali non intervengono nella gestione e nell'amministrazione attiva degli enti e organismi pubblici" (art. 20, comma 5, d.lgs. n. 123 del 2011).*

Tanto premesso, anche nel 2021 sulle attività del Collegio ha inciso la situazione emergenziale legata all'epidemia da Covid-19, che ha reso difficoltosi gli spostamenti al di fuori dei Comuni di residenza. Pertanto, i revisori hanno eseguito i controlli principalmente da remoto, utilizzando la piattaforma *Zoom*, con l'assistenza costante delle strutture di Ateneo.

Le verifiche effettuate nel 2021, svoltesi regolarmente con cadenza mensile, oltre alla citata attività di "asseverazione" delle spese finanziate dal Ministero, si sono sostanziate nelle seguenti attività:

- ✓ accertamento sulla regolare tenuta dei libri e delle scritture contabili;
- ✓ verifica di cassa, con cadenza trimestrale;
- ✓ verifica della cassa economale;
- ✓ parere sul bilancio unico annuale di previsione 2022 e sul bilancio triennale di previsione 2022-2024;
- ✓ parere sul bilancio unico d'ateneo di esercizio 2020;
- ✓ controllo sul rispetto delle norme di contenimento della spesa pubblica;
- ✓ parere sulle variazioni di bilancio;
- ✓ verifica del rispetto della normativa anticorruzione e trasparenza;

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

- ✓ verifica dell'adempimento degli obblighi tributari, previdenziali assicurativi, adempimenti in sede di privacy, contenzioso e coperture assicurative;
- ✓ relazione sullo stato d'indebitamento delle società partecipate, fondazioni e associazioni assimilate;
- ✓ attestazione sulla regolare costituzione del Fondo accessorio per il trattamento economico del personale tecnico amministrativo e del Fondo accessorio dei dirigenti;
- ✓ verifica del rispetto dei vari vincoli normativi posti alla facoltà assunzionali delle Università;
- ✓ verifica sulla regolarità delle dichiarazioni, dei versamenti e degli adempimenti in materia fiscale (IRES, IRAP, IVA, IMU);
- ✓ verifica sulla regolarità delle dichiarazioni, dei versamenti e degli adempimenti in materia di contributi previdenziali e assistenziali e delle ritenute erariali;
- ✓ esame delle proposte di deliberazione da sottoporre all'approvazione del Consiglio di amministrazione con impatti sull'assetto economico finanziario dell'università.

Gli esiti delle verifiche sono riportati nei verbali delle sedute del Collegio dell'anno 2021, svoltesi, come anticipato sopra, con cadenza mensile.

## **2. Esame del bilancio**

### **2.1 Premessa metodologica**

Il bilancio unico di Ateneo al 31 dicembre 2021 è stato trasmesso al Collegio dei revisori dei conti via pec in data 20 aprile 2022, con nota prot. n. 10072 del 20.04.2022.

Il Bilancio dell'esercizio 2021 si compone dei seguenti documenti:

- stato patrimoniale;
- conto economico;
- rendiconto finanziario (cash flow);
- nota integrativa;

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

- relazione sulla gestione.

Sono allegati al bilancio:

- prospetti dei dati SIOPE completi della ripartizione per missioni e programmi relativamente alla spesa (ciò assolve contestualmente l'obbligo di pubblicazione di cui all'articolo 3 del Decreto Legislativo del 27 gennaio 2012, n. 18 e l'obbligo di redazione del Rendiconto unico in contabilità finanziaria, secondo le modalità di cui all'articolo 7, comma 3, del Decreto Interministeriale MIUR-MEF del 14 gennaio 2014, n. 19);
- elenco degli enti e delle società partecipate alla data del 31 dicembre 2020;
- indicatore annuale di tempestività dei pagamenti

Dei criteri di iscrizione e valutazione è data motivazione in nota integrativa.

Per quanto previsto dalla normativa, il Collegio ha potuto constatare che:

- il bilancio è stato redatto in conformità al Regolamento di Ateneo di amministrazione, finanza e contabilità, emanato con D.R. n. 1200 del 2014, che definisce, all'art. 56, il processo di predisposizione e approvazione dei documenti contabili di sintesi di fine esercizio;
- il bilancio risulta in linea con quanto stabilito dal D.I. n. 19 del 14 gennaio 2014, recante "Principi contabili e schemi di bilancio in contabilità economico-patrimoniale per le università", come modificato dal D.I. 394 del 2017, e con le indicazioni operative contenute nella versione integrale e coordinata del Manuale Tecnico-Operativo (MTO), adottato dal MIUR con D.D. n. 1841 del 26 luglio 2017, nonché dalla terza versione del MTO, adottata con D.D. 1055 del 30.05.2019;
- i documenti a corredo del bilancio sono dettagliati ed esaustivi e consentono di dare un contributo significativo alla valutazione della veridicità e correttezza dei dati ivi esposti;
- il bilancio è posto all'esame del CdA per l'approvazione nella seduta del 27 aprile 2022.

Pertanto, il Collegio, verificata la completezza dell'informazione di bilancio e assolti, nel corso dell'attività ordinaria, gli obblighi di verifica della corrispondenza della contabilità alle rappresentazioni di bilancio e della sostanziale correttezza dei fatti amministrativi e gestionali, intende esporre, nel paragrafo che segue, gli

aspetti del bilancio maggiormente significativi, ritenuti funzionali all'espressione del parere al CdA.

## **2.2 Analisi dei dati maggiormente significativi**

### **2.2.1 Conto economico**

Al 31 dicembre 2021 la somma algebrica tra i ricavi e i costi esposti nel **conto economico** da' un utile di esercizio pari ad **€ 5.679.216,66** che, previa delibera del CdA, verrà destinato per € 798.070,64 al Patrimonio netto vincolato (nella voce "Riserve vincolate") e per € 4.881.146,02 al Patrimonio netto non vincolato (nella voce "Risultati relativi a esercizi precedenti").

Nel 2021 si assiste a un incremento del risultato di esercizio rispetto al 2020, quantificato in +€ 1.640.255,11. Tale incremento è in gran parte correlato ad un attribuzioni dei fondi ministeriali.

Più nel dettaglio, dal lato dei **proventi operativi** si evidenzia quanto segue:

- alla data di approvazione del bilancio, i *contributi dal MUR e da altre amministrazioni centrali* ammontano ad € 29.183.651,68, con un incremento, rispetto al 2020, di € 1.510.674,60.

Al 31.12. le entrate per FFO 2021 (quota base + quota premiale + quota perequativa) ammontano a €. 21.657.086, un valore incrementale di + €. 1.040.503 rispetto al 2020, che espone il valore di €. 20.616.583. Dalla tabella a pag. 19 del bilancio si evince un trend in calo della quota base, anche per il 2021, che passa da €. 13.226.755 a € 12. 911.480 (- €.315.275). La quota premiale, invece, è in miglioramento (+€. 1.034.433), così come la quota perequativa (+€. 116.529), seppure in minore proporzione. Significativi incrementi si riscontrano sulle componenti cd. "finalizzate":  
+€. 2.487.299 a titolo di assegnazione per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate;  
+€. 606.398 a titolo di assegnazione per la programmazione triennale;  
+€. 1.028.631 a titolo di assegnazione per borse di studio post laurea.

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

Ferma restando tale valutazione d'insieme, per l'esame, nel dettaglio, delle assegnazioni ai sensi del decreto ministeriale 9 agosto 2021 n. 1059 (FFO 2021) si rimanda alla tabella pagg. 14 e 15 del bilancio.

- i *contributi dall'Unione Europea* (Agenzia Indire e programma Erasmus) passano da € 100.729,09 del 2020 a € 144.228,81 del 2021 (+€ 43.499,72);
- i *proventi da ricerche con finanziamenti competitivi* sono altresì in crescita rispetto al 2020 (+ €. 644.142,14); i proventi da ricerche commissionate e trasferimento tecnologico sono, invece, in diminuzione (-€.90.296,74). Anche se apparentemente impattano sul risultato di esercizio, in realtà si tratta di ricavi che trovano corrispondente contropartita nei correlati costi, in ragione della contabilizzazione di tali entrate con il metodo della commessa completata, che fa incidere i costi e i ricavi sulla gestione operativa in misura proporzionale agli stati di avanzamento dei lavori;
- i *proventi per la didattica* passano dal valore di € 3.791.834,17 del 2020 a €. 3.696.129,01 del 2021. La contribuzione studentesca registra un calo di € 95.705,161, ascrivibile in parte alla riduzione del numero degli studenti, in parte all'effetto della cosiddetta no tax area, (introdotta dalla legge di stabilità per il 2017 e applicata a decorrere dall'anno accademico 2017/2018, considerando anche le estensioni previste dal recente Decreto Ministeriale 34/2020). Nella relazione al bilancio (a pag. 6) è esposto un grafico illustrativo della dinamica delle iscrizioni ai corsi di laurea negli anni accademici dal 2017/2018 al 2021/2022, che mostra un trend strutturalmente in calo, sul quale si ritengono opportune delle riflessioni, in termini di riconsiderazione dell'offerta formativa (il dato sulle iscrizioni dall'a.a. 2020-21 all'a.a. 2021-22 vede ancora un calo: da n. 4317 iscritti si passa a n. 4.023 iscritti; migliora, tuttavia, il dato sugli iscritti fuori corso che passano da n. 1504 del 2020-21 a n. 1398 del 2021-22).

I **costi operativi** ammontano a € 34.351.472,89, con un incremento, rispetto al 2020, di €. 663.913,58. Ferma restando la dinamica crescente dei costi del personale che, nell'esercizio in esame, si concentra su un incremento dei costi per collaborazioni scientifiche, lasciando pressoché invariati costi del personale cd.

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

"strutturato", incidono maggiormente, rispetto al 2020, i costi della gestione corrente.

Più dettagliatamente, per macro categorie:

- nei **costi del personale**, i *costi del personale "strutturato" docente e ricercatore*, passano da € 15.939.417,50 al 31.12.2020 a € 15.871.116,20 al 31.12.2021, con una riduzione di € 68.301,30. Tale riduzione (un'inversione di tendenza rispetto agli esercizi precedenti e, anche, rispetto al dato di sistema) è imputabile alla dinamica delle cessazioni dal servizio del personale docente che ha compensato l'adeguamento ISTAT delle retribuzioni del personale docente per l'anno 2020 e per i passaggi di classe stipendiale; sul punto, a pag 18 e a pag. 19 del bilancio si precisa quanto segue: *"si precisa, altresì, che le nuove assunzioni di personale docente e ricercatore a tempo indeterminato intervenute nell'anno 2021 si sono concretizzate in meri passaggi di ruolo, che incidono sui costi del personale solo per i differenziali stipendiali tra il nuovo e il vecchio inquadramento economico."*;
- i *costi per il personale dirigente e tecnico amministrativo*, pari a € 6.449.926,89, sono in lieve aumento rispetto al 2020 (+€ 59.681,76, meno dell'1% incrementale);
- i *costi del personale dedicato alla didattica e alla ricerca (non strutturato)* sono in aumento, in particolare le *collaborazioni per assegni di ricerca*, che passano dal valore di € 1.239.769,10 del 2020 a € 1.571.768,51 per il 2021 (+ € 331.999,41). Sul punto, a pag. 19 del bilancio si specifica quanto segue: *"(...) non si registra complessivamente un incremento nell'organico del personale a tempo indeterminato, ma solo nell'organico dei ricercatori a tempo determinato, i cui oneri stipendiali, limitatamente ad una assunzione di ricercatore di tipo a), sono finanziati con utili di progetto, con impatto nullo sui costi, mentre, per le restanti assunzioni, il finanziamento è assicurato da risorse ministeriali a ciò finalizzate"*;
- nei **costi della gestione corrente**, i *costi per il sostegno agli studenti* sono in aumento rispetto al 2020 (+€ 368.790,69). Si tratta di costi sostenuti per le

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

varie iniziative assunte a favore degli studenti, tra i quali, i costi per le borse di dottorato di ricerca e borse di studio per mobilità e scambi culturali (Erasmus+) e i costi per le spese di missione per gli stessi borsisti, nonché i costi per l'erogazione delle borse di studio agli studenti in mobilità, i rimborsi di tasse universitarie, a seguito dell'applicazione delle agevolazioni previste dal Sistema di Contribuzione Studentesca e gli oneri sostenuti per i contratti di collaborazione part-time di "150 ore" stipulati con gli studenti;

- i costi per Acquisto di libri, periodici e materiale bibliografico subiscono un lieve incremento (+€ 70.153,75), principalmente imputabile all'Acquisto banche dati on line e su Cd Rom;
- i costi per servizi e collaborazioni tecnico-gestionali, invece, si rivelano in incremento sostanziale, passando da € 3.038.974,01 a € 3.381.936,28 (+ € 340.734,55). Considerando che, nel conto economico 2021, incidono sui costi operativi per il 10% sembra utile riproporre la tabella che ne dettaglia la composizione, rinvenuta a pag. 104-105 della nota integrativa:

Acquisto di servizi e collaborazioni tecnico gestionali	Valore al 31 dicembre 2020	Valore al 31 dicembre 2021	Differenza
Manutenzione ordinaria di immobili	€ 0,00	€ 26.117,76	€ 26.117,76
Manutenzione ordinaria e riparazioni di apparecchiature - istituzionale	€ 1.506,70	€ 6.689,38	€ 5.182,68
Manutenzione automezzi	€ 992,25	€ 36,00	-€ 956,25
Altre spese di manutenzione ordinaria e riparazioni - istituzionale	€ 22.578,03	€ 470,01	-€ 22.108,02
Altre manutenzioni di immobili - istituzionale	€ 0,00	€ 109.205,21	€ 109.205,21
Manutenzione ordinaria e riparazione impianti - istituzionale	€ 631.648,56	€ 556.840,97	-€ 74.807,59
Pubblicità - istituzionale	€ 19.533,42	€ 17.978,92	-€ 1.554,50
Informazione e divulgazione delle attività istituzionali	€ 20.250,03	€ 118.793,10	€ 98.543,07
Servizi di vigilanza - istituzionale	€ 152.793,91	€ 172.316,01	€ 19.522,10
Servizi fotocomposizione, stampa e legatoria per pubblicazioni d'ateneo - istituzionale	€ 0,00	€ 6.337,00	€ 6.337,00
Altre spese per servizi tecnici - istituzionale	€ 41.665,36	€ 92.520,78	€ 50.855,42
Appalto servizio pulizia locali - istituzionale	€ 472.960,98	€ 594.649,25	€ 121.688,27
Appalto smaltimento rifiuti speciali - istituzionale	€ 41.287,92	€ 15.883,58	-€ 25.404,34
Altri servizi in appalto - istituzionale	€ 50.499,31	€ 89.639,46	€ 39.140,15
Energia elettrica - istituzionale	€ 388.268,78	€ 392.018,17	€ 3.749,39
Combustibili per riscaldamento - istituzionale	€ 106.953,60	€ 76.621,85	-€ 30.331,75
Acqua - istituzionale	€ 12.724,55	€ 16.793,64	€ 4.069,09
Benzina e gasolio per autotrazione - istituzionale	€ 1.079,20	€ 1.927,94	€ 848,74
Premi di assicurazione - istituzionale	€ 147.512,41	€ 152.684,58	€ 5.172,17
Spese postali e telegrafiche - istituzionale	€ 1.277,30	€ 977,59	-€ 299,71
Spese postali e telegrafiche - commerciale	€ 15,47	€ 0,00	-€ 15,47
Spese per telefonia fissa - istituzionale	€ 4.400,19	€ 5.384,14	€ 983,95
Spese per telefonia mobile - istituzionale	€ 4.604,72	€ 2.034,93	-€ 2.569,79

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

Spese per telefonia mobile - commerciale	€ 0,00	€ 126,41	€ 126,41
Canoni trasmissione dati - istituzionale	€ 7.098,64	€ 7.285,68	€ 187,04
Trasporti, facchinaggi e competenze spedizionieri - istituzionale	€ 20.875,00	€ 29.510,18	€ 8.635,18
Altre spese per servizi generali - istituzionale	€ 20.429,57	€ 11.311,00	-€ 9.118,57
Consulenze tecniche - istituzionale	€ 28.260,01	€ 103.996,66	€ 75.736,65
Consulenze mediche - istituzionale	€ 15.054,35	€ 0,00	-€ 15.054,35
Consulenze legali, amministrative, certificazione - istituzionale	€ 58.940,00	€ 61.099,76	€ 2.159,76
Spese legali e notarili - istituzionale	€ 53.981,19	€ 26.225,66	-€ 27.755,53
Prestazioni di servizi tecnico/amministrativi da enti terzi - istituzionale	€ 1.030,55	€ 142,99	-€ 887,56
Servizio MAV	€ 187,00	€ 51,60	-€ 135,40
Altre prestazioni e servizi da terzi - istituzionale	€ 705.133,98	€ 652.255,68	-€ 52.878,30
Altre prestazioni e servizi da terzi - commerciale	€ 30,00	€ 627,34	€ 597,34
Servizio di prestito interbibliotecario e riproduzione di materiale bibliografico - istituzionale		€ 2.227,72	
Altre prestazioni da terzi - istituzionale	€ 0,00	€ 31.155,33	€ 31.155,33
Altre prestazioni da terzi - commerciale	€ 5.401,03	€ 0,00	-€ 5.401,03
<b>Totale</b>	<b>€ 3.038.974,01</b>	<b>€ 3.381.936,28</b>	<b>€ 340.734,55</b>

Come si evince dai dati in tabella l'incremento è principalmente attribuibile alle seguenti voci di costo:

1. appalto servizio pulizia locali (+€ 121.688,27);
  2. manutenzioni di immobili (+ € 109.205,21);
  3. informazione e divulgazione delle attività istituzionali (+ € 98.543,07);
  4. consulenze tecniche (+ € 75.736,65);
- negli *altri costi*, si evidenzia un aumento di € 47.510,86 per "Altre prestazioni per servizi scientifici" le cui cause non sono dettagliate in nota integrativa.
  - a fronte di una dinamica regolare dei *costi per ammortamenti*, legata all'imputazione delle quote all'esercizio, la voce *accantonamenti per rischi ed oneri* non è stata valorizzata nel corso dell'esercizio 2021;
  - negli **oneri diversi di gestione**, che, complessivamente vedono un aumento di € 140.325,49, la voce *Altre spese per attività istituzionali* passa da € 33.396,07 del 2020 a € 83.627,51, con un incremento di € 50.231,44, non dettagliato in nota integrativa che, sul punto, riporta quanto segue (pag. 112): "La voce "Altre spese per attività istituzionali" si riferisce a spese di natura istituzionale sostenute nel corso dell'esercizio."

Il collegio dei revisori, in merito alle voci di costo (Consulenze istituzionali, Altre spese per servizi tecnici istituzionali, Altri servizi in appalto istituzionali, indennità di posizione e risultato dirigente e il costo per il compenso del Direttore) che

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

subiscono un incremento rispetto al 2020 richiede maggiori elementi di dettaglio in merito alla composizione di tali voci di costo. Si allega la nota n.10580 del 26 aprile c.a con la quale l'Università fornisce riscontro.

Il **saldo della gestione finanziaria** vede un miglioramento (nel 2020 -€ 9.143,47, nel 2021 -€. -€ 879,76), che si esprime in termini di minore incidenza degli interessi passivi ed altri oneri finanziari, che passano da € 9.144,27 a € 880,35.

La **gestione straordinaria** non incide sul conto economico del 2021

### **2.2.2 Stato patrimoniale**

Nello stato patrimoniale, la situazione dell'attivo vede un 'incremento di valore delle **immobilizzazioni materiali**, nell'ambito della voce "*Fabbricati*", pari a € 2.054.518,60, dovuto a interventi di natura straordinaria relativi a manutenzioni e impianti su diversi edifici di proprietà dell'ateneo posti in essere nel 2021. Il valore (al netto dei fondi di ammortamento) degli "*Impianti e attrezzature*" aumenta di € 49.892,59 per l'acquisizione e alla installazione di impianti e macchinari specifici e di attrezzatura generica. Anche il valore (al netto dei fondi di ammortamento) delle "*attrezzature scientifiche*" aumenta di € 878.810,83 e, in nota integrativa (pag.56) si riferisce quanto segue: "*La voce si riferisce all'acquisizione ed installazione di attrezzature didattiche, tecnico-scientifiche, elettromeccaniche ed elettroniche destinate alle attività didattiche e di ricerca.*".

Come per gli esercizi precedenti, la voce "*Immobilizzazioni in corso e acconti*" si rivela in aumento (rispetto al 2020, si passa dal valore di 2.637.969,09 al valore di €. 4.457.369,70, con un incremento di €. 1.819.400,61. La voce accoglie i costi (interni ed esterni) sostenuti per l'acquisizione o la produzione interna di immobilizzazioni materiali, non ancora ultimata. In particolare, tale voce accoglie i costi per lavori di ristrutturazione e per migliorie su beni di proprietà dell'ateneo che sono in fase di completamento.

Sul fronte dei **crediti**, tutti in prospettiva di realizzazione entro l'esercizio 2022, i saldi di bilancio vedono, dal 2020 al 2021, una riduzione: da €. 6.200.685,59 si passa a €. 5.722.490,09 (- €. 478.195,50). Nella nota integrativa i crediti sono elencati analiticamente, per composizione, ammontare ed esigibilità (pagg. da 63

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

a 72). Dalla disamina si apprende, tra l'altro, che, nel corso del 2021, è stata avviata una ricognizione delle posizioni di credito e di debito dell'Ateneo che ha portato ad una valutazione più prudente sulla permanenza in bilancio degli stessi, quantificando, a titolo prudente, una svalutazione complessiva di € 912.442,05 al 31.12.2021, contro un valore di accantonamento al fondo rischi su crediti pari a €. 1.190.029,92 nel 2020 (pag. 65).

In particolare, i fondi svalutazione crediti appositamente stanziati sono i seguenti:

Fondo svalutazione crediti verso Regioni e province autonome	-207.114,66
Fondo svalutazione crediti verso amministrazioni locali	-62.625,00
Fondo svalutazione crediti vs privati	-15.600,00
Fondo svalutazione crediti verso altri	-627.102,39
<b>TOTALE</b>	<b>-912.442,05</b>

Di conseguenza, il corrispondente fondo rischi su crediti (nel passivo) vede un disaccantonamento di €. 1.190.029,92, in parte attribuito alle rispettive posizioni di credito (come sopra viste), in parte girocontato al fondo oneri.

In effetti, passando all'esame del passivo patrimoniale, le poste rettificative (**fondi per rischi e oneri**) si manifestano in diminuzione dal 2020, per un valore di €. -€ 744.548,69. Nella dinamica complessiva degli accantonamenti e disaccantonamenti, impatta la già citata riduzione del fondo rischi su crediti (da € 1.190.029,92 del 2020 a € 0,00 per il 2021) e l'aumento dell'accantonamento al Fondo incrementi retributivi personale tecnico amministrativo, dirigente e collaboratori linguistici (che passa da €. € 203.535,87 del 2020 a € 499.037,29 del 2021) che accoglie la somma destinata agli incrementi stipendiali del personale tecnico amministrativo e dell'unico collaboratore linguistico in servizio di ruolo presso l'ateneo, derivanti dai rinnovi contrattuali, nonché dell'unico dirigente non di ruolo e con contratto individuale di lavoro a tempo determinato.

I **debiti** sono in lieve aumento (+ € 57.675,36). In particolare, nel 2021 non sono valorizzati debiti per mutui passivi e l'esposizione debitoria complessiva a breve termine ammonta a €. 3.271.089,25. Dalla nota integrativa (pagg. da 80 a 82), circa la natura di tali obbligazioni, si apprende che sono legate alla dinamica delle operazioni commerciali e all'operatività dell'Università e che, pertanto, saranno estinte nel corso del 2022.

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

Il totale del **Patrimonio netto** al 31 dicembre 2021 è pari a € € 23.331.534,42, di cui € 15.600.700,07 vincolati, per espressa decisione degli organi istituzionalmente preposti e € 7.730.834,35 non vincolati. Il Patrimonio non vincolato accoglie, alla voce "Risultato gestionale esercizio" il risultato dell'esercizio 2021, pari a € 5.679.216,66.

L'assetto del patrimonio netto al 31.12.2021, per come si configurerà dopo la delibera di assegnazione dell'utile, è dettagliato nella nota integrativa, a pag. 74.

### 3.Giudizio sul bilancio

#### 3.1.Giudizio di regolarità amministrativo-contabile

In Tabella 1, si riepilogano gli aspetti di valutazione relativi alla riferita attività di vigilanza svolta nel 2021 e il relativo giudizio del Collegio dei Revisori dei Conti (amministrazione centrale e dipartimenti):

Tab.1 *Aspetti del controllo ex art. 60 e relativo giudizio del Collegio*

<b>Profili di valutazione</b>	<b>Giudizio</b>
Osservanza della legge e dei regolamenti interni	Positivo
Rispetto dei principi di corretta amministrazione	Positivo
Adeguatezza e funzionamento dell'assetto organizzativo	Positivo
Adeguatezza e funzionamento dell'assetto amministrativo - contabile	Positivo
Corrispondenza del bilancio alle risultanze contabili	Positivo

All'esito della complessiva attività di controllo, il giudizio sulla regolarità amministrativo-contabile della gestione 2021 è positivo.

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

### **3.2. Valutazioni del Collegio dei Revisori**

#### **3.2.1. Correlazione tra proventi e costi operativi**

La contrapposizione tra proventi e costi operativi vede un saldo positivo per + € **7.161.623,93**, in miglioramento rispetto al 2020 di + €. 1.626.712,22. Come già accennato (v. *supra* par.2.2.), in occasione dell'esame analitico dei proventi operativi, incide sulla migliore performance operativa l'incremento dell'FFO per il 2021, in particolare della quota premiale e delle assegnazioni finalizzate.

Il tema da approfondire resta quello della contribuzione studentesca, sia per politiche di esoneri "aggressive" di questi ultimi anni, peraltro compensate tramite le assegnazioni dell' FFO 2021 (lettere f) e g) del Decreto Ministeriale del 9 agosto 2021, n. 1059, per un totale di € 610.784,00), sia per il trend decrescente delle iscrizioni.

Dal lato dei costi operativi, occorre apprezzare lo sforzo di contenimento dei costi del personale (docente e tecnico-amministrativo). In effetti, malgrado la disponibilità di punti organico le assunzioni di docenti e ricercatori sono state limitate al massimo e per di più coperte da fondi esterni o da finanziamenti ministeriali ad hoc. Pertanto, al 31.12.2021 la dinamica assunzionale di Ateneo negli anni 2020 e 2021 mostra la seguente situazione (pag. 19 del Bilancio):

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

<b>UNITÀ DI PERSONALE IN SERVIZIO</b>	<b>31.12.2021</b>	<b>31.12.2020</b>	<b>VARIAZIONE</b>
<b>Docenti e ricercatori</b>			
Professori di I fascia	47	43	+4
Professori di II fascia	87	85	+2
Ricercatori universitari	41	46	-5
Ricercatori a TD art.24 co.3 lett.a L. 240/2010	20	9	+11
Ricercatori a TD art.24 co. 3 lett. b L.240/2010	14	15	-1
<b>Totale docenti e ricercatori</b>	<b>209</b>	<b>198</b>	<b>+11</b>
<b>Dirigenti e tecnici/amministrativi</b>			
Direttore Generale a TD	1	1	0
Dirigente di II fascia (in aspettativa senza assegni per assunzione incarico presso altro Ente)	1	1	0
Collaboratori e esperti linguistici	1	1	0
Tecnici/amministrativi a tempo indeterminato (2 in comando esterno)	138	147	-9
Tecnici/amministrativi a tempo determinato	0	0	0
Tecnici/amministrativi in comando	1	1	0
<b>Totale dirigenti e tecnici/amministrativi</b>	<b>142</b>	<b>151</b>	<b>-9</b>
<b>Totale unità di personale in servizio</b>	<b>351</b>	<b>349</b>	<b>+2</b>

Meno entusiastiche sono le considerazioni sui costi per servizi e collaborazioni tecnico-gestionali che, rispetto al 2020 sono aumentati di € 340.734,55, principalmente attribuibile alle seguenti voci di costo: appalto servizio pulizia locali (+€. 121.688,27); manutenzioni di immobili (+ €. 109.205,21); informazione e divulgazione delle attività istituzionali (+ €. 98.543,07); consulenze tecniche (+ €. 75.736,65). Su tali uscite occorre una valutazione del management nell'ottica di una compressione.

### 3.2.2 Composizione attivo/passivo corrente e composizione attivo/passivo per investimenti

Nel 2021 i crediti dell'Università si configurano tutti come crediti a breve (esigibili entro l'esercizio 2022) e sono pari a € 5.722.490,09; anche i debiti sono tutti a breve (da pagare entro l'esercizio 2021) e sono pari a € 3.271.089,25.

I crediti, come già riferito al par. 2.2.2, sono stati oggetto di "circularizzazione" nel 2021 e sembrano potersi facilmente tradurre in liquidità (ad eccezione delle posizioni sulle quali sono state accese, in via prudenziale, delle poste rettificative

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

per complessivi €.912.442,05. Parimenti, la struttura del debito, strettamente legata all'operatività dell'Ateneo, appare sostenibile.

### **3.2.3. Coerenza tra la politica di bilancio e gli obiettivi perseguiti dall'Università nel medio-lungo periodo**

Per l'esercizio 2021, la valutazione prospettica sul rapporto risorse disponibili e obiettivi perseguiti dall'Università risente della peculiarità del contesto economico e sociale indotto dalla pandemia mondiale. Il più che soddisfacente risultato di esercizio è per lo più imputabile risorse aggiuntive e finalizzate distribuite dal MUR a titolo di contributo di funzionamento, anche per spese di natura emergenziale, sia di natura corrente sia per investimenti.

In assenza di diverse indicazioni programmatiche, sia da parte del management sia da parte del Ministero, il Collegio ritiene di rinnovare l'invito ad utilizzare le maggiori risorse disponibili per offerta formativa e su una maggiore autosufficienza finanziaria, anche rivedendo la politica degli esoneri, ove compatibile con l'aumento di attrattività dell'ateneo per gli studenti del territorio.

### **3.3. Proposta al CdA in ordine all'approvazione del Bilancio Unico 2021**

Il Collegio, pertanto, valuta positivamente la gestione e le risultanze del bilancio 2021 e conseguentemente ne propone l'approvazione al Consiglio di Amministrazione.

### **3.4. Attestazione di corrispondenza del bilancio alle risultanze contabili (ex art. 56, comma 2, Reg. di Amm.ne, finanza e contabilità)**

Dalle verifiche sopradescritte è sempre emersa una sostanziale corrispondenza tra le risultanze fisiche e la situazione contabile e non sono state riscontrate violazioni degli adempimenti civilistici, fiscali e previdenziali.

## **4. Verifica della condizione economico, finanziaria e patrimoniale dell'Università (art. 3 del d.lgs. n. 199 del 2011)**

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

L'art. 3 del d.lgs. n. 199 del 2011 stabilisce che sia il Collegio dei revisori dei conti a svolgere annualmente una verifica, in occasione della relazione al bilancio, di alcuni parametri di equilibrio economico finanziario. I parametri ad oggi applicabili al bilancio delle università sono quelli definiti dal d. lgs. n. 49 del 2012 e, in particolare:

- l'indicatore di spese di personale (art. 5, D.Lgs. 49/2012);
- l'indicatore di indebitamento (art. 6, D.Lgs. 49/2012);
- l'indicatore di Sostenibilità Economico-Finanziaria (ISEF - art. 7, D.Lgs. 49/2012).

## **5. Rispetto norme di contenimento della spesa pubblica**

In relazione all'applicazione delle disposizioni legislative in materia di contenimento della spesa pubblica si richiama l'attenzione sul disposto dell'art. 1, commi da 590 a 594, della Legge n. 160/2019 secondo il quale, tra l'altro, a decorrere dall'anno 2020, agli enti ed organismi pubblici di cui all'articolo 1, comma 2, della Legge n. 196 del 2009 cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa e gli stessi restano assoggettati al versamento annuale di un importo pari a quello dovuto nell'esercizio 2018 incrementato del 10 per cento. In applicazione di tale disposizione, l'Università ha riportato l'ammontare dei versamenti effettuati al capitolo 3422- capo X bilancio dello Stato.

Inoltre, sempre a decorrere dall'anno 2020, non si possono effettuare spese per l'acquisto di beni e servizi per un importo superiore al valore medio sostenuto per le medesime finalità negli esercizi 2016, 2017 e 2018 come risultante dai relativi rendiconti o bilanci deliberati.

In relazione alle spese per acquisto di beni e servizi, si è riscontrato che la nota integrativa riporta un apposito prospetto sulla dimostrazione del rispetto di tali vincoli, che è basato sulle indicazioni impartite dalle circolari del Ministero dell'economia e delle finanze, considerato che non sono state ancora emanate le

**Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento**  
**Relazione al bilancio unico di Ateneo 2021 -- Parere al bilancio 2021**  
**Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011**

istruzioni applicative da parte del Ministero dell'università e della ricerca sulle modalità attuative delle predette disposizioni.

**5. Rispetto limite contratti flessibili (ex art. 9, comma 28, L. 122/2010 e art. 1, co. 188 L. 266/05)**

Il Collegio ha verificato il rispetto del limite del 50 per cento della spesa sostenuta per il personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa.

Benevento 26.04.22

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Pres. Carlo Greco

Dott.ssa Angela De Rosa

Presidente



Componente in rappresentanza del MEF

